

2025 年度人力资源和社会保障 事业发展统计公报

中华人民共和国人力资源和社会保障部

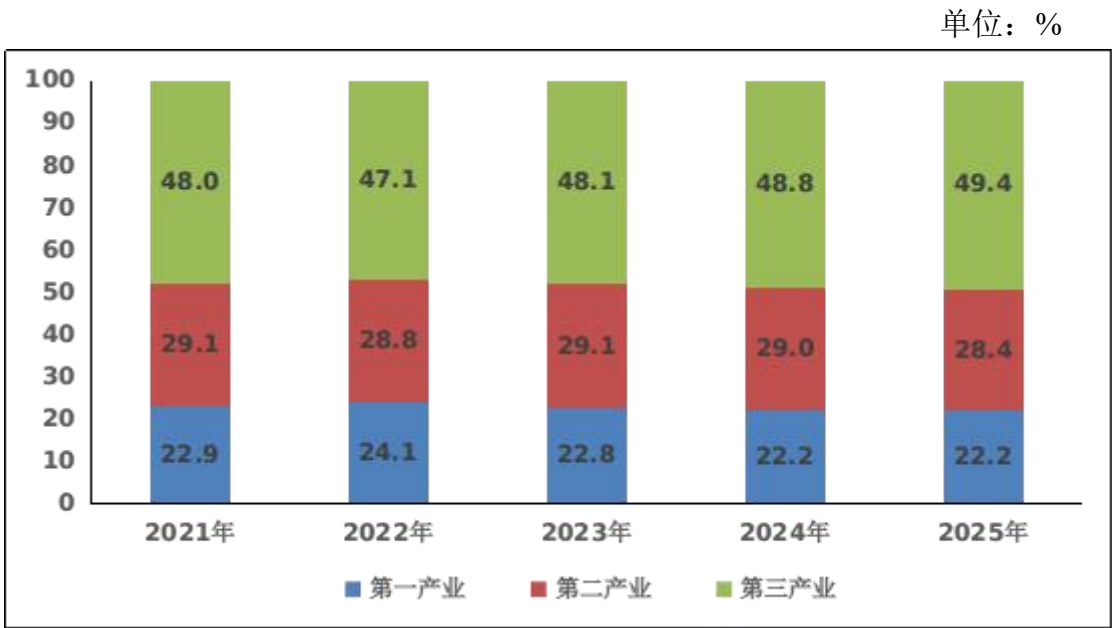
2025 年，在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下，各级人力资源和社会保障部门全面贯彻落实党中央、国务院决策部署，推动就业、社会保障等各项事业取得长足发展，圆满完成各项目标任务，民生保障网进一步织密扎牢，为经济高质量发展和社会和谐稳定作出了积极贡献。

一、劳动就业

年末全国就业人员 72504 万人，其中城镇就业人员 47535 万人，占全国就业人员比重 65.6%。全国就业人员中，第一产业就业人员占 22.2%；第二产业就业人员占 28.4%；第三产业就业人员占 49.4%。

2025 年全国农民工总量 30115 万人，比上年增长 0.5%。其中，本地农民工 12109 万人，比上年增长 0.1%；外出农民工 18006 万人，比上年增长 0.8%。

图 1-1 近五年全国就业人员产业构成情况



全年城镇新增就业 1267 万人，城镇失业人员再就业 532 万人，就业困难人员就业 157 万人。全年全国城镇调查失业率平均值 5.2%，年末全国城镇调查失业率 5.1%。

就业公共服务体系不断健全，年末全国公共就业和人才服务机构共 4406 家，全年为劳动者提供登记求职、职业指导、创业服务 1.45 亿人次。

图 1-2 近五年城镇新增就业人数

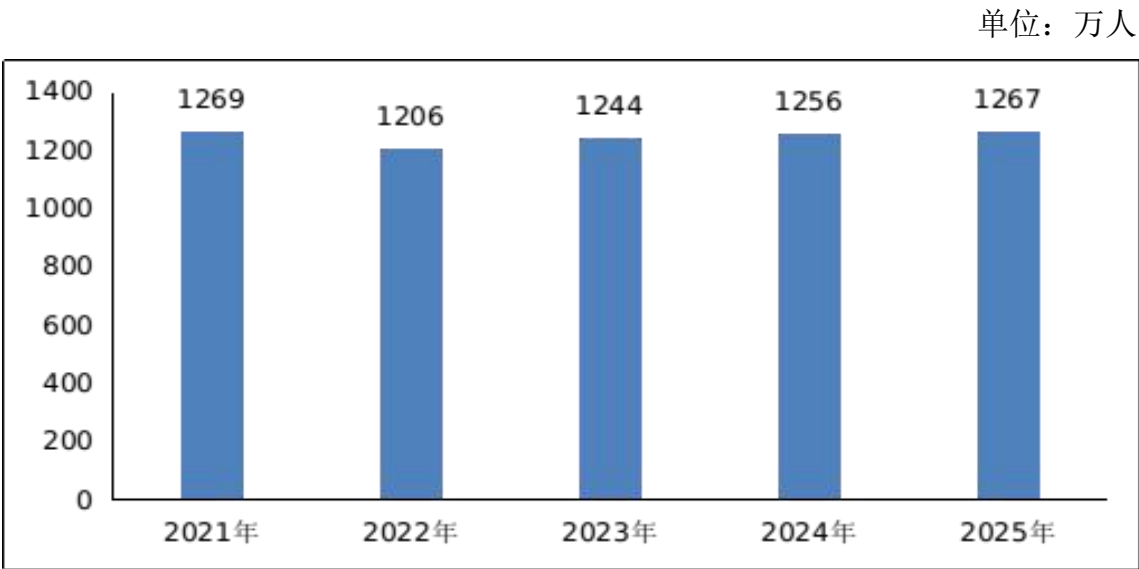
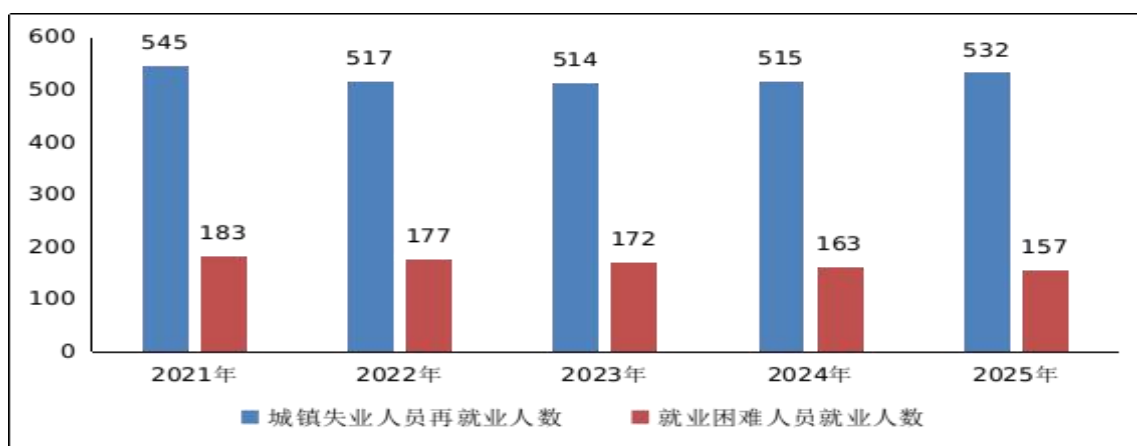


图 1-3 近五年重点群体就业情况

单位：万人



年末全行业共有人力资源服务机构 8.1 万家，从业人员 111.5 万人。全年为 3.7 亿人次劳动者提供就业、择业和流动服务，同比增长 6.1%；服务用人单位 5744 万家次，同比增长 1.2%。

二、社会保险

全年基本养老保险、失业保险、工伤保险三项社会保险基金收入合计92169亿元，比上年增长6855亿元，增长8.0%；基金支出合计80895亿元，比上年增长4776亿元，增长6.3%。

图 2-1 近五年三项社会保险基金收支情况

单位：亿元

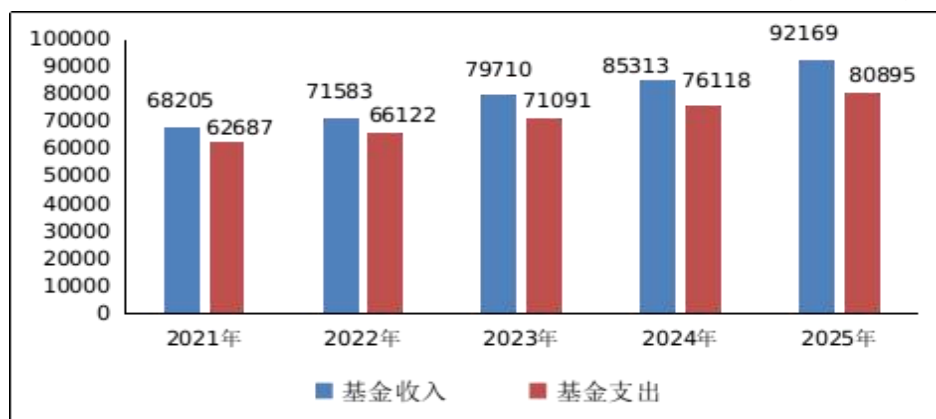
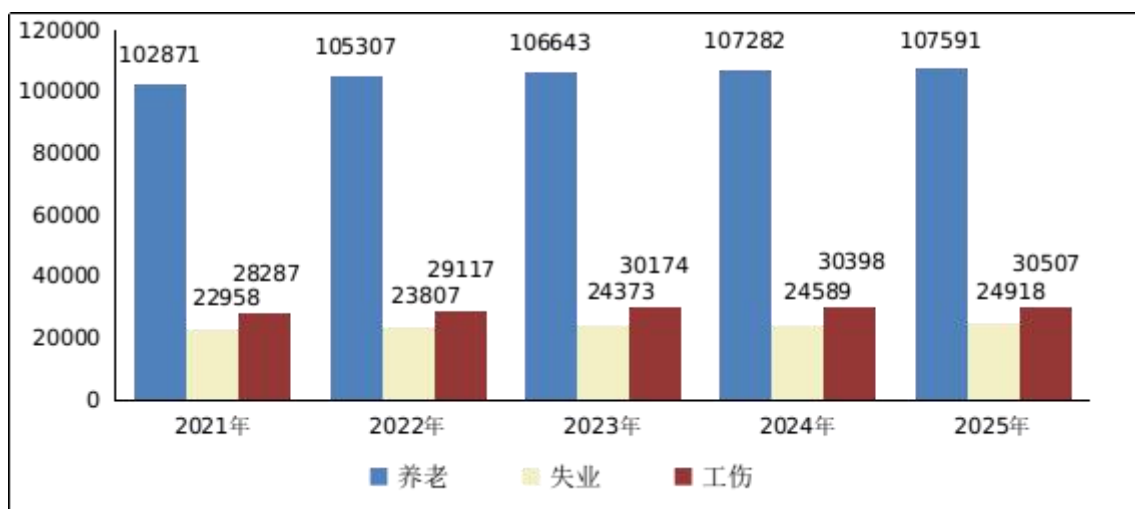


图 2-2 近五年三项社会保险参保人数

单位：万人



（一）养老保险

年末全国参加基本养老保险人数 107591 万人，比上年末增加 308 万人。全年基本养老保险基金收入 88657 亿元，基金支出 77427 亿元，年末基本养老保险基金累计结余 98459 亿元，其中基金投资运营规模 2.98 万亿元。

年末全国参加城镇职工基本养老保险人数 54672 万人，比上年末增加 1219 万人，其中，参保职工 39457 万人，参保离退休人员 15215 万人，分别增加 744 万人和 476 万人。年末全国参加企业职工基本养老保险人数 48409 万人，比上年末增加 1152 万人。

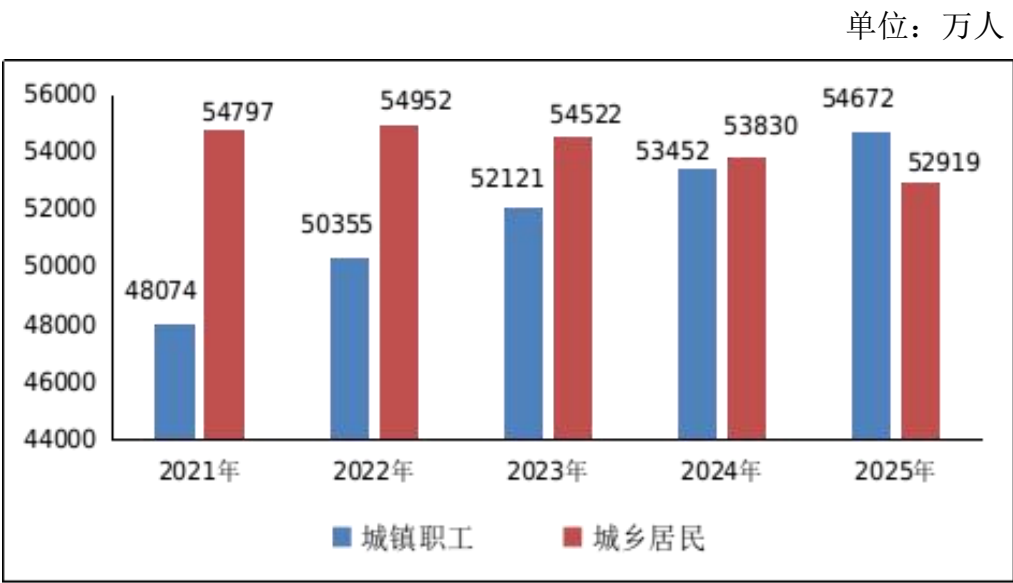
全年城镇职工基本养老保险基金收入 79170 亿元，基金支出 71203 亿元。年末城镇职工基本养老保险基金累计结余 78685 亿元。

年末全国参加城乡居民基本养老保险人数 52919 万人，其

中实际领取待遇人数18820万人。

全年城乡居民基本养老保险基金收入9487亿元，基金支出6223亿元。年末城乡居民基本养老保险基金累计结余19774亿元。

图 2-3 近五年基本养老保险参保人数



年末全国有 17.79 万户企业建立企业年金，参加职工 3343 万人。年末企业年金投资运营规模 4.21 万亿元，2007 年以来全国企业年金基金年均投资收益率 6.20%。

年末全国 31 个省（自治区、直辖市）、新疆生产建设兵团和中央单位职业年金投资运营规模 3.78 万亿元，2019 年以来年均投资收益率 4.86%。

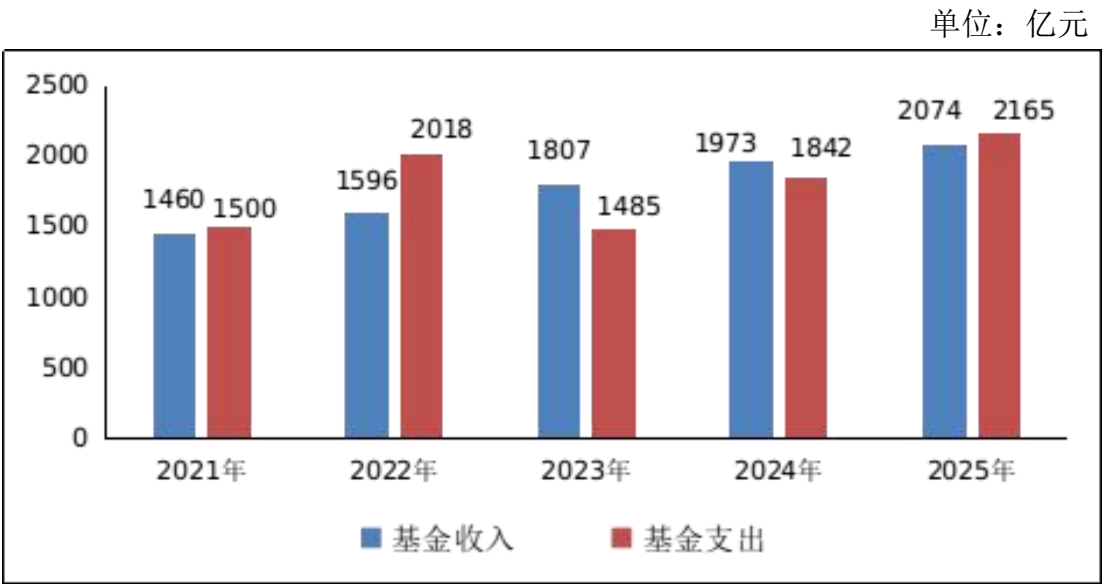
（二）失业保险

年末全国参加失业保险人数 24918 万人，比上年末增加 329 万人。年末全国领取失业保险金人数 557 万人。全年向失业人员发放保生活待遇 1616 亿元。

实施阶段性降低失业保险费率和缓缴用人单位保费政策，为市场主体减负 1874 亿元。全年向 455 万户企业发放稳岗返还 336 亿元；向 23 万户企业发放一次性扩岗补助 17 亿元；发放技能提升补贴 40 亿元。

全年失业保险基金收入 2074 亿元，基金支出 2165 亿元，年末失业保险基金累计结余 3253 亿元。

图 2-4 近五年失业保险基金收支情况

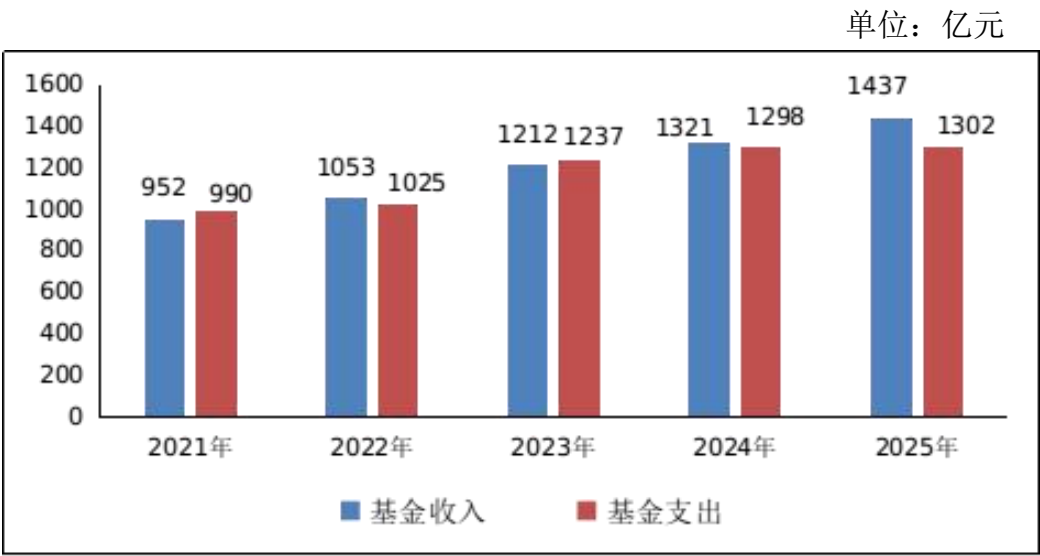


（三）工伤保险

年末全国参加工伤保险人数 30507 万人，比上年末增加 110 万人。全国新开工工程建设项目工伤保险参保率 99.5%。全年认定（视同）工伤 148.1 万人，评定伤残等级 111.2 万人。全年有 233 万人享受工伤保险待遇。

全年工伤保险基金收入 1437 亿元，基金支出 1302 亿元，年末工伤保险基金累计结余 1574 亿元（含储备金 149 亿元）。

图 2-5 近五年工伤保险基金收支情况



三、人才人事

全年组织实施 100 项专家人才服务基层活动，新设立 10 家专家服务基地，累计选派 1500 余名专家、博士后青年人才及合作导师，吸引参与留学回国人员约 3400 人次，开展技术指导 and 联合攻关 2100 余次，座谈交流、讲座培训、示范带教、义诊等 3400 余场次，破解技术难题 600 余个，培训基层专业技术人员以及农户、养殖户等约 15.5 万人次。新增取得专业技术人员职业资格人数 417.6 万人。

年末全国共有留学人员创业园 374 家，省部共建留学人员创业园 56 家。

年末全国共有博士后科研工作站 4971 个，博士后科研流动站 3862 个，累计招收培养博士后 45 万人。

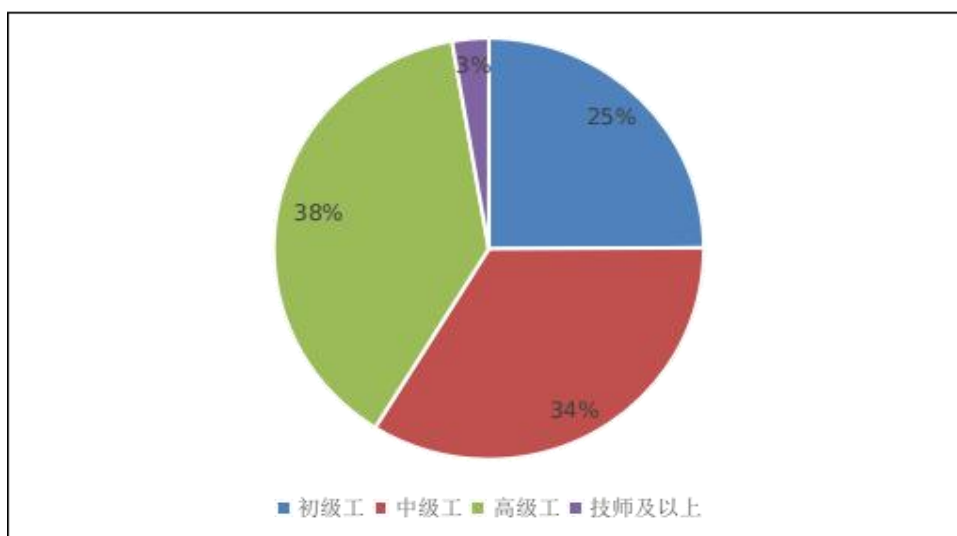
实施专业技术人员知识更新工程，全年举办 298 期高级研修班，新设立 20 家继续教育基地，广泛开展能力提升项目，培养培训高层次急需紧缺专业技术人员 153.48 万人次。部署

开展专业技术人才人工智能通识继续教育。落实《加快数字人才培养支撑数字经济发展行动方案（2024-2026年）》，广泛开展数字技术工程师培育等六个专项行动，累计培养培训数字人才 220 万人次，数字技术工程师 3.2 万余人。

年末全国共有技工院校 2410 所，在校学生 419 万人。全年技工院校共招生 156.6 万人，应届毕业生 116.9 万人，毕业生就业率 96.7%，面向社会开展培训 569.5 万人次，培养培训高技能人才 73.6 万人。年末全国共有民办培训机构 28986 所。全年开展补贴性职业技能培训 1153 万人次，其中培训企业职工 448 万人次，培训农民工（包括在岗农民工和农村转移就业劳动者）400 万人次，培训失业人员 57 万人次，培训毕业年度的高校和中职毕业生 74 万人次。

年末全国共有职业资格鉴定机构 171 个，职业技能等级认定机构 32227 个，技能人员职业资格评价和职业技能等级认定考评人员 84.7 万人，全年共有 1295.6 万人次参加技能人员职业资格评价或职业技能等级认定，998 万人次取得技能人员职业资格证书或职业技能等级证书，其中 27.3 万人次取得技师以上技能人员职业资格证书或职业技能等级证书。

图 3-1 职业资格评价和职业技能等级认定取得证书情况



深化事业单位人事制度改革，事业单位聘用制度和岗位管理制度基本实现全覆盖，工作人员聘用合同签订率超过 96%，岗位设置完成率超过 97%。规范事业单位公开招聘，除国家政策性安置、按照人事管理权限由上级任命、涉密岗位外，公开招聘实现全覆盖。落实并完善事业单位工作人员考核、培训、奖励、处分、回避、申诉等政策。稳步推进县以下事业单位管理岗位职员等级晋升制度实施。积极稳妥推进事业单位人事管理“一件事”改革。加强中央事业单位人事管理。

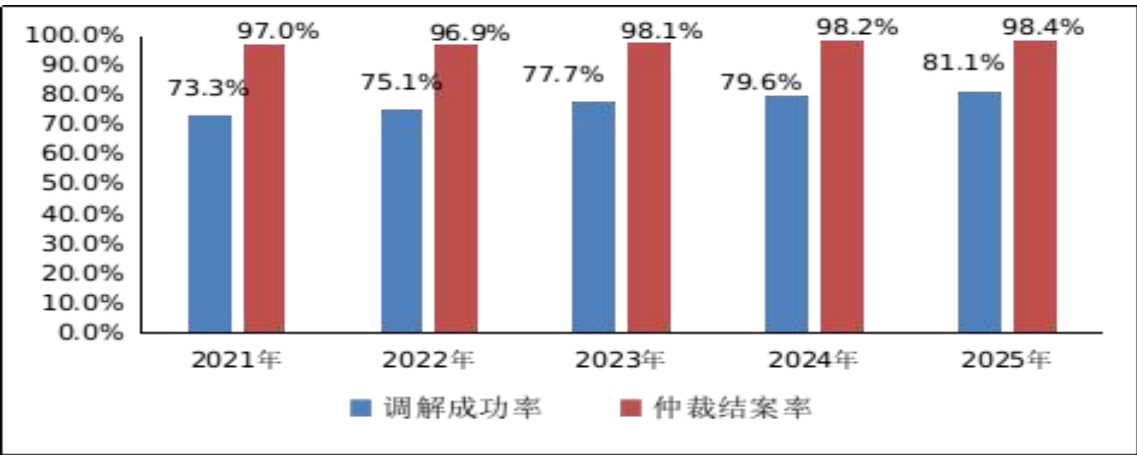
改革完善事业单位工资制度。积极稳妥推进高等学校、科研院所薪酬制度改革试点工作。持续深化公立医院薪酬制度改革，完善基层医疗卫生机构绩效工资政策。落实并完善高层次人才绩效工资单列、科研人员职务科技成果转化现金奖励等政策。健全义务教育教师工资随当地公务员待遇调整联动机制。加强中央事业单位工资监督管理。

四、劳动关系

经各级人力资源社会保障部门审查并在有效期内实行特殊工时制度的企业 8.7 万户，涉及职工 1400 多万人。指导各地合理调整最低工资标准，2025 年各省份均作了新一轮调增，月最低工资标准最高档均超过 2000 元。持续健全企业薪酬调查和信息发布制度，继续发布分职业、分岗位等级企业从业人员工资价位，新增发布数字职业工资价位。

全年全国各级劳动人事争议调解组织和仲裁机构共办理劳动人事争议案件 454.3 万件，涉及劳动者 472.1 万人。全年办结争议案件 442.0 万件，结案金额 994.7 亿元。全年劳动人事争议调解成功率 81.1%，仲裁结案率 98.4%，仲裁终结率 74.8%。

图 4-1 近五年劳动人事争议案件办理情况

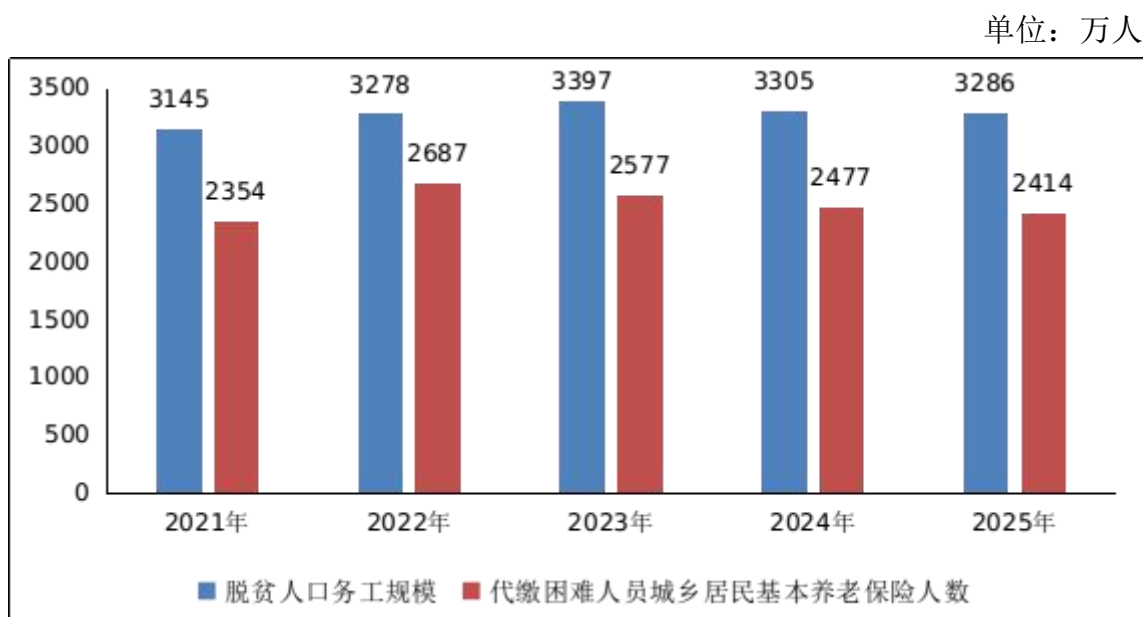


全年全国各级劳动保障监察机构共主动检查用人单位 50.7 万户次，查处各类劳动保障违法案件 14.7 万件。督促用人单位补签劳动合同 14.4 万份，督促 3851 户用人单位办理社保登记，取缔非法职业中介机构 195 户。

五、人社帮扶

人力资源社会保障部门认真贯彻党中央、国务院决策部署,持续巩固拓展脱贫攻坚成果,着力稳定脱贫人口务工规模,拓宽农民增收渠道,完善乡村人才引进和培育机制,助力推进乡村全面振兴。2025 年全国脱贫人口务工就业规模达到 3286 万人。共为 2414 万低保对象、特困人员、返贫致贫人口、重度残疾人等困难人员代缴城乡居民养老保险费。深入开展专家人才服务基层工作,选派 4.25 万名高校毕业生到基层从事支教、支农、支医和帮扶乡村振兴等服务。

图 5-1 近五年人社帮扶情况



六、行风和基础建设

人社系统推进落实“高效办成一件事”，牵头实施外国人来华工作、个人创业、员工录用、登记失业人员就业帮扶等“一件事”，完善社保卡居民服务、退休“一件事”，持续提升人社政务服务效能。不断优化营商环境，推进落实人社惠企利民

政策直达快享。全面开展人社领域基本公共服务标准化建设。持续完善全国性线上服务平台功能，推动实现更多人社服务实现“一网通办”“跨省通办”，累计开通185项全国性服务。不断拓展人社便民服务圈功能，推动更多人社服务“就近可办”、“多点可办”、“家门口办”。全面实施人社政务服务“好差评”。开展“10+N公共就业服务”“社保服务进万家”等专项服务活动。打造人社政策待遇“看得懂算得清”、“人社日课”、“人社政能量”等宣传品牌。

人力资源社会保障法治工作取得新成效。公布《劳动能力鉴定管理办法》。印发《人力资源社会保障部关于宣布失效和废止一批文件的通知》，宣布失效和废止539件文件。印发《人力资源社会保障部关于严格规范人力资源和社会保障领域涉企行政检查的通知》，明确检查标准和检查频次上限，完善分级分类检查制度和行政检查异地协查机制，为各地人社部门推行“扫码入企”“综合性查一次”提供指导和支持。

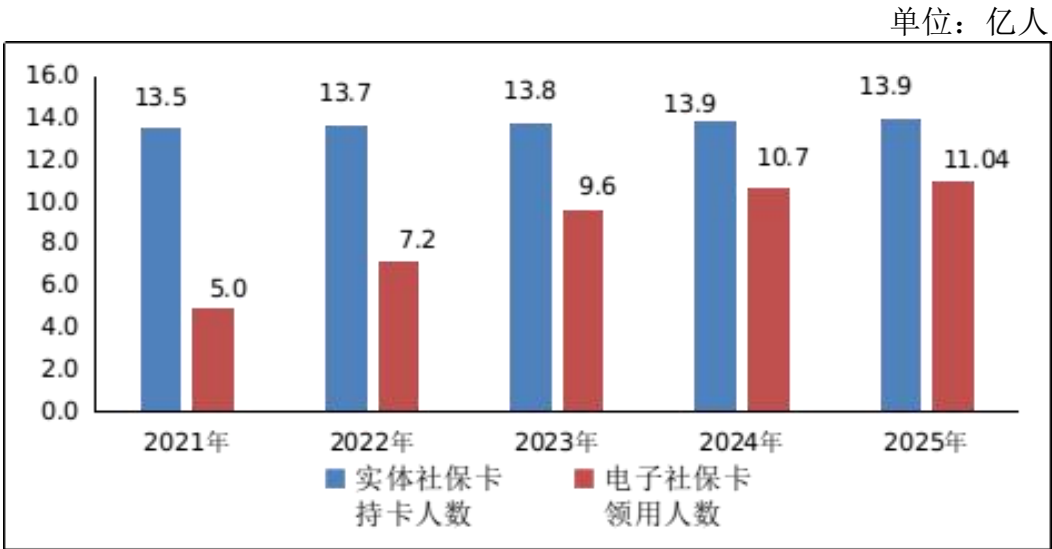
完成人社事业发展“十四五”规划总结评估，稳步推进“十五五”规划编制工作。深入贯彻落实国家区域协调发展和区域重大战略任务部署，不断完善人社领域推动区域协调发展任务台账，加强协调督导，推动任务落实。组织召开推动成渝地区双城经济圈建设部省市战略合作第二次联席会、人社领域推动长三角一体化发展座谈会。组织召开人社系统对口援藏工作会议，总结交流“十四五”期间人社系统对口援藏工作成效和经验，研究部署“十五五”时期人社系统对口援藏工作。印发《人

力资源社会保障部办公厅关于做好“十五五”援疆规划编制工作的通知》，指导援疆省市科学编制“十五五”对口援疆规划。

持续开展数字人社建设行动。推进全国就业“一库一平台”建设应用，拓展“就业在线”平台智能化服务。推进社保全险种业务大管控体系建设。持续推进以社会保障卡为载体的居民服务“一卡通”应用工作，深化居民服务“一件事”应用成效，完善优化外国人工作许可证与社保卡融合集成应用，推广育儿补贴发放等跨部门待遇领取。强化人社大数据管理和应用，优化人社政务服务。

年末全国社会保障卡持卡人数达13.9亿人；领用电子社会保障卡人数达11.04亿人，全年提供线上服务211.26亿人次。全国人社政务服务平台全年访问量5.96亿人次。国家社保公共服务平台全年访问量超过17.83亿人次。加快推动12333智能化转型，全国热线全年接听总量超1亿次。

图 6-1 近五年社会保障卡持卡情况



注：

- 1.本公报中的各项统计数据均未包括香港特别行政区、澳门特别行政区和台湾省。
- 2.本公报中的有关数据为正式年报数据。
- 3.全国就业人员数据、城镇调查失业率数据、全国农民工数量有关数据来源于国家统计局。
- 4.本公报中部分数据因四舍五入的原因，存在着分项合计与总计不等的情况；增量及增长率根据四舍五入前数据计算。